

**UCHWAŁA NR V/31/24  
RADY GMINY ORLA**

z dnia 31 października 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o podjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, iż petycja o podjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę, nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orla do przekazania wnoszącemu petycję treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Sławomir Sacharewicz**

Załącznik do uchwały Nr V/31/24

Rady Gminy Orla

z dnia 31 października 2024 r.

### Uzasadnienie

W dniu 10 września 2024 r. do Urzędu Gminy Orla wpłynęła petycja (datowana na dzień 10.10.2024 r.) kierowana do Rady Gminy Orla o przyjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do podjęcia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządów na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Stosownie do regulacji art. 2 petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Zatem podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się przedmiot petycji. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Tylko wtedy, gdy przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Przewodniczący Rady Gminy Orla pismem Nr OG.152.7.2024 z dnia 16.09.2024 r. przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, wniosków i petycji.

Komisja na posiedzeniu w dniu 14.10.2024 r. rozpatrzyła petycję, a swoje stanowisko przedstawiła w projekcie uchwały.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2017 r. I OSK 117/17: zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z których wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Co do zasady gmina nie ma możliwości podejmowania działań wykraczających poza lokalny charakter i nie polegających na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty. Wyjątek stanowią mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza przepisów materialno – prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej.

Przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy Orla do jej podjęcia. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym ciężko doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy, iż podjęcie przez Radę

Gminy uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. Wobec powyższego podjęcie postulowanej uchwały jest niemożliwe.

Rada Gminy nie zajmuje stanowiska, co do merytorycznych argumentów przeciwko rozmieszczeniu imigrantów na jej terenie. Gmina Orla, nie dysponuje żadnymi miejscami, które mogłyby zostać wykorzystane w tym celu. Za niemożliwe i niecelowe uznaje także zobowiązanie Wójta do podejmowania wszelkich działań w sytuacji, gdy nie znane są jeszcze żadne regulacje na ten temat i nie można obecnie przewidzieć, czy takie działania mieściłyby się w granicach prawa. Nie można przy tym wykluczyć, że wprowadzone zostaną rozwiązania przymusowe, wobec których jakikolwiek protest ze strony organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego będzie nieskuteczny.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono nie podejmować uchwały postulowanej w treści petycji.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady

**Sławomir Sacharewicz**